

**Gaßner/Siederer (Hrsg.),**

## **Handbuch Recht und Praxis der Abfallwirtschaft**

(Berliner Wissenschaftsverlag, ISBN 3-8305-0341-5, geb. 129,- €)

### **Inhaltsverzeichnis**

#### **Kapitelübersicht**

Kapitel 1: Grundlagen der Abfallwirtschaft

Kapitel 2: Umfang der Überlassungspflichten

Kapitel 3: Vorbehandlung und Deponierung

Kapitel 4: Organisation der kommunalen Abfallwirtschaft

Kapitel 5: Ausschreibung und Vergaberecht

Kapitel 7: Abfall- und Abfallgebührensatzungen

Kapitel 8: Errichtung und Änderung von Abfallentsorgungsanlagen

Kapitel 9: Verpackungsentsorgung

#### **Kapitel 1: Grundlagen der Abfallwirtschaft**

##### **I. Was ist Abfall? (Kanngießner/Marvani)**

1. Abfallbegriff
2. Entledigungstatbestände
3. Dauer der Abfalleigenschaft
4. Fazit

##### **II. Entwicklung der Abfallwirtschaft aus kommunaler Sicht (Gaßner/Siederer)**

1. Müllnotstand
2. Konsequenzen der TA-Siedlungsabfall
3. Wesentlicher Konstruktionsfehler des KrW-/AbfG
4. Novellierungsbemühungen zum KrW-/AbfG
5. Entsorgungsverantwortlichkeit nach Herkunftsbereichen
6. VOL-Ausschreibungen als Flucht nach vorne

##### **III. Abfallwirtschaftsplanungen der Länder (Kanngießner/Siederer)**

1. Rechtsgrundlagen
2. Regelungsinhalte der Abfallwirtschaftspläne
3. Steuerung von Abfallströmen durch Festsetzungen im Abfallwirtschaftsplan
4. Zuweisung von Abfällen zu bestimmten Entsorgungsanlagen durch Anordnung
5. Stand der Abfallwirtschaftsplanung
6. Grenzüberschreitende und länderübergreifende Abfallwirtschaftsplanung
7. Entwicklung der Abfallwirtschaftsplanung

#### IV. Folgen der EU-Erweiterung für die Abfallwirtschaft (*Kanngießer*)

### Kapitel 2: Umfang der Überlassungspflichten

#### I. Abfälle zur Beseitigung und Abfälle zur Verwertung (*v. Bechtolsheim/Fichtner*)

1. Gemeinschaftsrechtliche Vorgaben
2. Systematik des nationalen Rechts (§ 4 KrW-/AbfG)

#### II. Abgrenzung von Verwertung und Beseitigung bei Abfällen aus anderen Herkunftsbereichen (*Heilfort/Fichtner*)

1. Streitfragen der Entsorgungspraxis und bisherige nationale Rechtsprechung (*Heilfort/Fichtner*)
2. Gewerbeabfallverordnung (*Heilfort*)

#### III. Umfang und Reichweite der Überlassungspflichten für Abfälle aus privaten Haushaltungen (*v. Bechtolsheim/Heilfort/Michels/Pippke*)

1. Grundsatz der Überlassungspflicht contra Eigenverwertung (*v. Bechtolsheim/Heilfort*)
2. Streitfragen der Entsorgungspraxis und bisherige nationale Rechtsprechung (*v. Bechtolsheim/Heilfort/Michels/Pippke*)

#### IV. Durchsetzung von Überlassungspflichten (*v. Bechtolsheim/Heilfort*)

1. Handlungsmöglichkeiten zur Durchsetzung von Überlassungspflichten (*v. Bechtolsheim*)
2. Besonderheiten bei der Durchsetzung von Anschluss- und Benutzungszwang (*v. Bechtolsheim*)
3. Umsetzung der Gewerbeabfallverordnung in der Praxis (*v. Bechtolsheim/Heilfort*)
4. Zwangsmittel (*v. Bechtolsheim*)

5. Anordnung der sofortigen Vollziehung, § 80 Abs. 1 Nr. 4 VwGO (v. *Bechtolsheim*)

## Kapitel 3: Vorbehandlung und Deponierung

### I. Vorbehandlungsgebot ab 2005 (*Nicklas*)

### II. Anforderungen an die Vorbehandlung (*Marvani/Nicklas/Prelle*)

1. Anforderungen an die thermische Behandlung nach der 17. BImSchV (*Marvani*)
2. Anforderungen an die mechanisch-biologische Behandlung nach der 30. BImSchV (*Prelle*)
3. Anforderungen an die Ablagerung der Behandlungsrückstände (*Nicklas*)

### III. Anforderungen an Errichtung und Betrieb von Deponien (*Nicklas*)

1. Vorbemerkung
2. Überblick über den Anwendungsbereich und die Deponieklassen der AbfAbIV und der DepV
3. Anforderungen an die Errichtung von Deponien
4. Anforderungen an den Betrieb von Deponien
5. Deponietechnische Anforderungen an Altanlagen
6. Anforderungen an die Ablagerung – Zuordnungskriterien nach AbfAbIV und DepV
7. Fristen zur Umsetzung der AbfAbIV und der DepV

### IV. Anforderungen an die Stilllegung und Nachsorge von Deponien (*Neuser/Nicklas/Siederer*)

1. „Lebensphasen“ einer Deponie (*Siederer*)
2. Einleitung der Stilllegungsphase und Verfahrenspflichten des Betreibers (*Siederer*)
3. Materielle Pflichten des Deponiebetreibers in der Stilllegungsphase (*Siederer*)
4. Nachsorgepflichten der Deponiebetreiber (*Siederer*)
5. Sonderregelungen bei Altdeponien (*Siederer*)
6. Von der Deponie zur Altlast – Anwendung von Bodenschutzrecht und Abfallrecht nach Deponiestilllegung (*Neuser/Siederer*)
7. Stilllegungs- und Nachsorgekosten (*Nicklas*)

### V. Instrumente zur Durchsetzung von Deponieschließungen (*Nicklas/Siederer*)

1. Schließung nicht verordnungskonformer Deponien
2. Schließung verordnungskonformer Deponien
3. Festsetzung von Benutzungspflichten in Abfallwirtschaftsplänen
4. Schließungsinstrumentarium der DepV

**VI. Kommunalen Deponieverbund** (*Nicklas*)

1. Problemstellung und Begriffsbestimmung
2. Mögliche Organisationsformen; Pflichtverbände
3. Konzeptionelle Vorüberlegungen
4. Rechtliche und sonstige Gesichtspunkte für die Ausgestaltung der Entsorgungsverbände
5. Organisationsmodelle

**VII. Anforderungen an Langzeitlager** (*Siederer*)

1. Grundsätzliche Gleichstellung von Langzeitlagern mit Deponien
2. Begriff des Langzeitlagers
3. Ausnahmen von der Anwendung der DepV
4. Klassen von Langzeitlagern
5. Langzeitlagerung von unvorbehandeltem Siedlungsabfall und Behandlungsrückständen
6. Lagerungsverbote nach § 16 Abs. 2 DepV
7. Stilllegung und Nachsorge von Langzeitlagern

**Kapitel 4: Organisation der kommunalen Abfallwirtschaft**

**I. Einführung: Organisationsvergleich** (*Jänicke/Marvani*)

1. Hoheitliche und private Organisationsformen
2. Wahl der geeigneten Organisationsform

**II. Grundzüge der kommunalen Gemeinschaftsarbeit** (*Jänicke/Marvani*)

1. Abschluss einer öffentlich-rechtlichen Vereinbarung/Zweckvereinbarung
2. Gründung von Zweckverbänden
3. Bildung von Arbeitsgemeinschaften und Verwaltungsgemeinschaften
4. Anstalt des öffentlichen Rechts

**III. Privatisierung in der Abfallwirtschaft: Public Private Partnership (PPP-Modelle)** (*v. Bechtolsheim*)

1. Vorbemerkung
2. Situationsbeschreibung
3. Begriffsbestimmung: Public Private Partnership (PPP) - Abgrenzung verschiedener Privatisierungsmodelle im Bereich der Abfallwirtschaft
4. Prüfung der Wirtschaftlichkeit eines PPP

5. Wege zur Gründung der Gesellschaft bzw. zur Beteiligung des privaten Dritten
6. Kontroll- und Einwirkungsrechte und -pflichten
7. Gebührenrecht und Beteiligung Dritter an einer PPP-GmbH
8. Checkliste: Abfassung des Gesellschaftsvertrages

**IV. Steuerliche Behandlung öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Organisationsformen (Jänicke)**

1. Steuerliche Behandlung öffentlich-rechtlicher Organisationsformen
2. Steuerliche Behandlung privatrechtlicher Organisationsformen
3. Vergleichsrechnung zur Umsatzsteuer
4. **Änderung des Steuerrechts?**

**V. Weiterbeschäftigung von Personal in geänderten Organisationsformen (Nicklas)**

1. Weiterbeschäftigung von Angestellten und Arbeitern des öffentlichen Dienstes in einer privatisierten Einrichtung
2. Weiterbeschäftigung von Beamten in einer privatisierten Einrichtung
3. Weiterbeschäftigung des Personals in einer anderen öffentlich-rechtlichen Organisationsform

**VI. Drittbeauftragung, § 16 KrW-/AbfG: Hinweise zur Ausgestaltung von Entsorgungsverträgen und besonderen Vertragsbedingungen (Jänicke)**

1. § 16 Abs. 1 KrW-/AbfG
2. Zuverlässigkeit des beauftragten Dritten
3. Hinweise zur Ausgestaltung von Vergabeunterlagen und Entsorgungsverträgen

**VII. Preisrecht (Michels)**

1. Marktpreise und Selbstkostenpreise nach der VO PR Nr. 30/53
2. Vereinbarung von Preisvorbehalten und § 15 VOL/A
3. Preisvorbehalte oder -klauseln und Genehmigungsbedürftigkeit: Preisgleitklauseln, Leistungsvorbehalte, Kostenelementeklauseln

**VIII. Pflichtenübertragung, § 16 Abs. 2 KrW-/AbfG (Jänicke)**

1. Voraussetzungen
2. Verfahren
3. Umfang der Pflichtenübertragung
4. Folgen der Pflichtenübertragung
5. Haftung

## **Kapitel 5: Ausschreibung und Vergaberecht**

- I. Anwendungsbereich und Prinzipien des Vergaberechts** (*Gnittke/Prelle*)
  1. Einleitung (*Gnittke*)
  2. Rechtsgrundlagen (*Gnittke*)
  3. Der öffentliche Auftraggeber (*Gnittke/Prelle*)
  4. Der öffentliche Auftrag (*Gnittke/Prelle*)
  5. Grundprinzipien des Vergabeverfahrens (*Gnittke*)
  
- II. Ausnahme vom Anwendungsbereich des Vergaberechts** (*Gnittke/Marvani/Michels/Prelle/Wenzel*)
  1. Vergabe an Eigengesellschaften und gemischtwirtschaftliche Unternehmen (*Gnittke*)
  2. Verlängerung, Übernahme und Veränderung bestehender Verträge (*Wenzel*)
  3. Kommunale Gemeinschaftsarbeit und Vergaberecht (*Gnittke/Marvani*)
  4. Verbindliche Vorgaben durch Abfallwirtschaftspläne (*Gnittke/Prelle*)
  5. Dienstleistungskonzession und Pflichtenübertragung nach § 16 Abs. 2 KrW-/AbfG (*Gnittke/Michels*)
  
- III. Ablauf eines Vergabeverfahrens** (*Gnittke/Prelle*)
  1. Offenes Verfahren
  2. Besonderheiten beim Nichtoffenen Verfahren
  3. Besonderheiten beim Verhandlungsverfahren
  4. Dokumentationspflichten
  5. Ausschluss von Personen von der Mitwirkung im Vergabeverfahren nach § 16 VgV
  
- IV. Leistungsbeschreibung und Gestaltungsmöglichkeiten des Auftraggebers** (*Gnittke/Michels*)
  1. Grundregeln für die Erstellung der Leistungsbeschreibung
  2. Eindeutige und erschöpfende Leistungsbeschreibung/keine ungewöhnlichen Wagnisse
  3. Besondere Anforderungen an die Leistung
  4. Funktionalausschreibung/Leistungsprogramm
  5. Gestaltungsmöglichkeiten für den Auftraggeber
  
- V. Vertragsbedingungen** (*Gnittke/Prelle*)

1. Zusätzliche Vertragsbedingungen
2. Ergänzende Vertragsbedingungen
3. Besondere Vertragsbedingungen
4. Inhalt der Besonderen Vertragsbedingungen

**VI. Prüfung und Wertung der Angebote** (*Gnittke/Michels/Prelle*)

1. Vorbemerkung (*Gnittke/Michels/Prelle*)
2. Eignungskriterien (*Gnittke/Michels*)
3. Zuschlagskriterien und ihre Bekanntgabe (*Gnittke/Michels/Prelle*)
4. Durchführung der Prüfung und Wertung der Angebote (*Gnittke/Michels*)

**VII. Beispiel eines Verhandlungsverfahrens: Besonderheiten bei der Ausschreibung von Kooperationsmodellen** (*Gnittke/Heilfort*)

1. Verknüpfung der Suche eines Mitgesellschafters mit der Beauftragung der Beteiligungsgesellschaft
2. Verhandlungsverfahren mit Vergabebekanntmachung
3. Besonderheiten bei der Ausgestaltung der Verdingungsunterlagen
4. Ablauf des Verhandlungsverfahrens
5. Fazit

**VIII. Vorabinformation und Zuschlagserteilung** (*Gnittke/Prelle*)

1. Vorabinformation
2. Zuschlagserteilung

**IX. Aufhebung einer Ausschreibung** (*Gnittke/Michels*)

1. Aufhebungsgründe
2. Dokumentation und Benachrichtigung
3. Folgen einer rechtswidrigen Aufhebung

**X. Rechtsschutz im Vergabeverfahren** (*Gnittke/Prelle*)

1. Nachprüfungsverfahren (*Gnittke/Prelle*)
2. Rechtsschutz unterhalb der Schwellenwerte (*Gnittke*)

**XI. Folgen von Vergabeverstößen** (*Gnittke/Michels*)

1. Schadensersatzansprüche
2. Folgen unzureichender Verdingungsunterlagen
3. Gebührenrechtliche Konsequenzen von Vergaberechtsverstößen

**XII. Typische Fehler im Vergabeverfahren** (*Gnittke/Michels*)

1. Fehler der Vergabestelle

2. Fehler der Bieter

## **Kapitel 6: Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger als Wettbewerbsteilnehmer**

### **I. Vorbemerkung (Gnittke)**

### **II. Bündelungsausschreibungen (Gnittke)**

1. Einleitung
2. Kartellrechtliche Zulässigkeit von Einkaufsgemeinschaften der öffentlichen Hand
3. Ausgestaltung einer gemeinsamen Ausschreibung

### **III. Beteiligung von Kommunen und kommunalen Unternehmen an Ausschreibungen (Gnittke)**

1. Gemeindewirtschaftsrecht
2. Wettbewerbsrecht
3. Vergaberecht
4. Fazit

### **IV. Gestaltungsmöglichkeiten bei der Teilnahme am Wettbewerb (Gnittke/Prelle)**

1. Bildung einer Bietergemeinschaft (Gnittke/Prelle)
2. Weitere Formen gemeinschaftlicher Beteiligung am Wettbewerb (Gnittke)

## **Kapitel 7: Abfall- und Abfallgebührensatzungen**

### **I. Funktion der Abfallsatzung und rechtlicher Rahmen (v. Bechtolsheim)**

1. Funktion und rechtlicher Rahmen einer Abfallsatzung
2. Reichweite und Grenzen der Regelungsbefugnis beim Satzungserlass

### **II. Wesentliche Inhalte einer Abfallsatzung (v. Bechtolsheim)**

1. Bestimmung der öffentlichen Einrichtung Abfallentsorgung
2. Anschlusszwang
3. Benutzungs- bzw. Überlassungspflichten
4. Ausnahmen und Befreiungen vom Anschluss- und Benutzungszwang
5. Ausschluss von der Entsorgung
6. Ausgestaltung der Abfallentsorgung im Einzugsgebiet des öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträgers

### **III. Wesentlicher Inhalt einer Abfallgebührensatzung (v. Bechtolsheim/Jänicke)**

1. Gebührentatbestand
2. Gebührenmaßstab
3. Gebührensatz
4. Gebührenschuldner
5. Entstehen der Gebühr
6. Fälligkeit der Gebühr
7. Vorauszahlung
8. Auskunftspflichten
9. In-Kraft-Treten / Außer-Kraft-Treten

**IV. Kalkulation als Grundlage jeder Gebührensatzung** (v. *Bechtolsheim/Fichtner*)

1. Grundsätze des Kommunalabgabenrechts
2. Vertretbare Prognose als Ausgangspunkt der Beurteilung einer Kalkulation
3. Grundsätze der Vorgehensweise bei der Kalkulation
4. Einzelprobleme der Abfallgebührenkalkulation

**V. Anreiz- und Lenkungswirkung von Abfallgebühren** (v. *Bechtolsheim/Fichtner*)

1. Vorbemerkung
2. Anreize zur Vermeidung und Eigenverwertung von Abfällen
3. Anreize zur Verwertung oder umweltverträglicher Beseitigung durch den öRE

**VI. Typische Fehler beim Satzungserlass und die Folgen** (*Wenzel*)

1. Formelle Fehler
2. Materielle Fehler
3. Folgen von Fehlern beim Satzungserlass

**Kapitel 8: Errichtung und Änderung von Abfallentsorgungsanlagen** (*Gaßner/Kanngießer*)

**I. Überblick**

**II. Deponien**

1. Gesetzliche Regelung
2. Aktuelle Fragestellungen
3. Zulässigkeit nachträglicher Maßnahmen auf einer Deponie
4. Schicksal des bestehenden Planfeststellungsbeschlusses

**III. Sonstige Abfallbeseitigungsanlagen**

1. Standort „grüne Wiese“

2. Standort Abfalldéponie

#### **IV. Umweltverträglichkeitsprüfung**

#### **V. Standortfragen**

1. Abfallwirtschaftsplanung
2. Bauplanungsrecht

### **Kapitel 9: Verpackungsentsorgung (Wenzel)**

#### **I. Grundzüge der VerpackV**

1. Regelungsgegenstand und Entwicklung der VerpackV
2. Systembetreiber
3. Änderungen der VerpackV

#### **II. Folgen der VerpackV für die kommunale Altpapierentsorgung**

1. Hintergründe
2. Alternativen der kommunalen Altpapierentsorgung

#### **III. Verträge zwischen Kommune, Systembetreiber und Entsorger**

1. Abstimmungserklärung und Systembeschreibung
2. Leistungsverträge

#### **IV. Verpackungen und Vergaberecht**

1. Ausschreibungspflicht von Systembetreiber und öre
2. Vergaberecht und DSD AG
3. Ausschreibung des Altpapieranteils
4. Beteiligung kommunaler Unternehmen an DSD-Ausschreibungen

### **Literaturverzeichnis**

### **Schlagwortverzeichnis**

